

附件

宁夏回族自治区种植业发展“十四五”规划

为全面贯彻落实党中央、国务院及自治区党委和政府关于保障粮食安全和重要农产品有效供给决策部署，根据《“十四五”全国农业农村现代化发展规划》《“十四五”全国种植业发展规划》《“十四五”全国种业发展规划》和《宁夏农业农村现代化发展“十四五”规划》统一部署，全面推进我区种植业现代化发展，特编制本规划。

一、发展基础

“十三五”期间，我区立足资源优势，在稳定粮食生产的基础上，大力发展特色优势产业，种植结构不断优化，步入全面提升品质期，优质农产品生产保持稳中有进的良好发展态势。

（一）粮菜产能显著提升。

“十三五”期间，我区年均粮食播种面积 1059.8 万亩，与“十二五”相比减少 85.1 万亩，减少 7.4%；年均粮食总产达 377.4 万吨，增长 1.6%，实现“十七连丰”。2020 年，全年粮食播种面积 1018.8 万亩，与 2015 年相比减少 73 万亩；粮食总产量达到 380.5 万吨，增产 2.1%；亩均产量 373.5 公斤，增长 9.5%，单产水平位居西北地区第 2 位。瓜菜播种面积 297.6 万亩，产量达 725.8 万吨，与 2015 年相比提高 10.8%；

实现产值 203.8 亿元。

（二）种植结构不断优化。

从粮食作物种植结构看，受市场需求和种植效益影响，玉米、杂粮种植面积逐年扩大，水稻种植面积适度调减，小麦、马铃薯种植规模逐年缩小。与 2015 年相比，水稻、小麦、玉米、马铃薯和杂粮的种植面积结构比重由 10.2: 16.8: 41.4: 17.6: 13.9 调整为 10.0: 15.9: 44.3: 13.7: 16.1；秋粮继续扩大，夏粮、秋粮播种面积比例由 18.3: 81.7 调整为 17.6: 82.4；中部干旱带和南部山区粮食产能得到提升，引黄灌区与中部干旱带和南部山区粮食产量占比由 58.8: 41.2 调整为 54.1: 45.9。从粮经饲作物种植结构看，蔬菜等特色产业以及饲草种植规模逐年扩大，与 2015 年相比，全区粮经饲结构由 70: 23: 7 调整为 66: 23: 11。

（三）绿色发展初见成效。

全面贯彻“一控两减三基本”要求，强化农业资源集约节约高效利用。2020 年推广旱作节水技术 120.7 万亩。深入实施化肥减量增效行动，推广测土配方施肥技术 1033.2 万亩，覆盖率达 93.6%；建立化肥减量增效核心示范区 70 个，示范推广水肥一体化 147.9 万亩；化肥利用率提高到 40.1%，与 2015 年相比提高了 5.1 个百分点。持续实施农药减量增效行动，建立农药减量控害示范区 188 个，开展病虫害专业化统防统治 873.5 万亩，推广绿色防控 805.6 万亩，农药利用率达 40.8%，与 2015 年相比提高了 5.8 个百分点。加快农业生产废弃物资源化利用，主要农作物秸秆还田 137 万亩，农

作物秸秆综合利用率 87.6%，与 2015 年相比提高了 7.6 个百分点；回收农用残膜 1.9 万吨，农用残膜回收率达到 85%，与 2015 年相比提高了 5 个百分点；累计回收农药包装废弃物 271.9 吨，处置率达到 100%。强化农业投入品监管，农产品质量安全水平稳步提升，质量监测合格率达到 97% 以上。

（四）科技支撑显著增强。

新品种、新技术应用步伐加快，全区建立新品种展示示范园区 30 个，示范推广主导品种 136 个，作物良种化率达到 96%。大力实施作物绿色高质高效技术示范、耕地质量保护提升与化肥减量增效、旱作节水技术推广等重大技术推广项目，创建新技术、新装备示范区 320 多个、主推技术 46 项，农作物新技术到位率达到 96% 以上。建设农业社会化综合服务站 200 家，年服务面积达到 720 万亩。

（五）基础设施持续改善。

全区耕地总面积 1802 万亩，其中，水田 231.9 万亩、水浇地 575.97 万亩、旱耕地 994.1 万亩；划定永久基本农田 1400.2 万亩，划定小麦、水稻、玉米粮食生产功能区 644.4 万亩。建成高标准农田 780 万亩（其中高效节水灌溉面积 480 万亩），与“十二五”相比，增加 478 万亩；农业取水量 58.64 亿立方米，占全区总取水量的 83.5%，下降了 4 个百分点；农业灌溉亩均实际取水量 591 立方米，下降了 16%；农田灌溉水有效利用系数达到 0.551。

（六）产业融合更加紧密。

全区粮油加工企业 180 家，年加工能力 765 万吨，实现

年总产值 114 亿元。蔬菜加工企业 48 家，年产值 110 亿元。粮油、蔬菜运销流通企业 344 家，年运销流通粮食、蔬菜 640 多万吨。大力实施特色产业品牌工程，“塞北雪”“法福来”小麦面粉成为国内免检产品，“兴唐贡米”“塞外香”“昊王”等一批国内知名品牌被评为“十大好吃米饭”“中国十大大米区域公用品牌”“五朵梅”“山豆子”等一批杂粮品牌，深受区内外消费者喜爱。培育了宁夏菜心、盐池黄花菜、六盘山冷凉蔬菜等区域公用品牌，“宁夏菜心”成为香港市民的“首选菜”。充分利用稻田画及黄花菜、荞麦、油菜等田园风光，促进了一批乡村旅游、休闲农业、观光农业新业态的兴起。

二、发展形势

（一）发展机遇。

从国家宏观层面来看，“十四五”时期是在国家全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。国家“双轮驱动”和新一轮西部大开发战略深入实施，更加有利于形成现代农业农村经济发展新的“增长极”；党中央制定了一系列优先发展农业农村、全面推进乡村振兴、持续推行粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制、保障粮食安全和重要农产品有效供给等重大决策部署，必将为加速现代种植业转型升级提供更多支撑；大力开展种业振兴、绿色高质量发展行动，新技术、新品种、新装备在多领域突破，必将有力推进新一轮产业革命；现代农业的产业体系、生产体系、经营体系的逐步建立，必将引领

现代种植业持续高质量发展。

从自治区层面来看，习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为宁夏在新的起点上推动农业农村现代化发展赋予新的要求、描绘了新的蓝图。建设宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区成为全区上下共识，推进农业农村优先发展的目标更加明晰，破解农业发展瓶颈、提升农业质量效益的支持和保障制度及政策体系日臻完善，为种植业现代化发展注入了新动力。

（二）面临挑战。

1.资源环境约束加剧。耕地质量总体不高，全区耕地中低产田占耕地总面积的 2/3 以上。耕地八至十级面积 1438.5 万亩，占全区耕地面积的 74.2%。引黄灌区受黄河来水减少，引水量指标呈逐年下降趋势；中南部雨养农业区，春夏连旱频率高，水资源严重不足明显制约种植业高质量发展。

2.种植结构不够合理。粮食作物种植结构中，小麦、豆类等口粮作物比重偏低；抗性强、产量稳、品质优、销路畅以及适用加工专用型的品种占比还不高。粮经饲作物种植结构中，油料等经济作物萎缩趋势加大；饲草等特色高效作物比重偏低，种养结合、草畜匹配的生产格局还没有形成。

3.种植业生产效益偏低。种植业每亩土地产出率仅为 3296 元，比全国平均水平低 1268 元；万元农业增加值耗水 1019 立方米，比全国平均水平高 79%，单方水生产效益仅为 4.7 元。从种植效益来看，随着农资和人工等价格上涨，粮食作物收益呈现逐年下降趋势。

4.一二三产业融合度不高。主要农产品加工产值与农业总产值之比为 2: 1，低于全国 2.2: 1 的平均水平；特色产业发展规模小，聚集度不高，产业链条短，产品附加值较低。品牌培育仍存在“小、散、弱”现象，品牌宣传、推介不够，品牌知名度不高，市场竞争力不强。

5.绿色发展水平有待提高。化肥农药使用强度仍然较大，2015-2018 年，全区氮肥施用量（折纯量）22 公斤/亩，与全国平均值持平，但仍高于国际上公认 15 公斤/亩的上限。化肥、农药科学使用标准体系不健全，标准化生产水平低；农用残膜、农药化肥包装废弃物回收处置体系仍不完善。

6.农业防灾减灾压力大。我区属于自然灾害多发省份，春季的霜冻、干旱、大风，夏秋季的冰雹、暴雨、早霜等灾害性天气频发高发，对农业生产影响较大。同时，近年来农作物病虫害多发早发，常发性病虫害每年发生面积 4000 万亩次左右，突发性病虫害有增无减，稻水象甲、苹果蠹蛾、瓜类果斑病、黄瓜绿斑驳等检疫性病虫害危害加重，草地贪夜蛾等重大病虫害时有发生，对相关产业构成了较大威胁。

三、总体思路

（一）指导思想。

牢固树立新发展理念，坚持以推进农业供给侧结构性改革为主线，以确保粮食生产安全和重要农产品有效供给为首要任务，以发展现代种植业为主攻方向，进一步优化种植结构，着力调减过剩、低效作物种植，增加短缺、高效作物种植，统筹推进种植业布局区域化、经营规模化、生产标准化、

发展产业化，调优种养结构，调大经营规模，调强绿色加工能力，调长产业链条，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，全面推进现代种植业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，为打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区、推进乡村振兴提供坚实支撑。

（二）基本原则。

坚持巩固产能。严格落实粮食安全党政同责，坚决扛稳粮食生产政治责任，坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面完成国家下达的粮食生产目标任务。

坚持优化结构。突出效益优先、集中连片、发挥优势，加大产业结构调整力度，以水定地、以水定产，优化粮经饲结构，让有限的水土资源发挥更大的效益。

坚持市场导向。遵循市场规律，尊重农民意愿，聚集各种生产要素，调动经营主体的积极性，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

坚持创新驱动。以科技创新为内生动力，充分发挥人才和技术的作用，加大体制机制创新，加快先进绿色技术和农机装备智能化攻关与推广，切实转变农业产业发展方式。

坚持绿色发展。以绿色发展为方向，大力推行绿色生产和标准化生产，增加绿色优质农产品供给，构建绿色发展产业链、价值链、供应链，提升产业质量效益和竞争力。

坚持融合发展。坚持从全产业链、供应链出发，产销有机衔接、种养协同推进，因地制宜、农旅结合，统筹谋划种植业结构调整，促进产业融合发展。

（三）发展目标。

到 2025 年，种植业产能巩固，保障供给水平进一步提高，提质增效、转型升级加速，步入高质量发展轨道。

——**供给保障水平**。全区粮食播种面积稳定在 1034 万亩以上，综合生产能力稳定在 380 万吨。油料作物播种面积稳定 60 万亩左右。瓜菜面积稳定在 350 万亩以上，总产 750 万吨以上。粮经饲比重调整为 57:28:15。

——**绿色发展水平**。测土配方施肥覆盖率达到 95% 以上，有机肥替减化肥示范面积 100 万亩，绿色统防统治覆盖率达到 50%，化肥、农药利用率提高到 43% 以上，农膜、农药包装物等回收率分别达到 90% 和 85% 以上，农作物秸秆综合利用率达到 90%。

——**技术装备水平**。主要农作物良种覆盖率达到 98%，农作物耕种收综合机械化率达到 85%。高标准农田达到 1100 万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.6 以上。全区耕地地力平均提高 0.5 个等级。

宁夏种植业发展“十四五”主要指标

类别	指标	2020年 基准值	2025年 目标值	备注
供给保障水平	粮食播种面积（万亩）	1018.9	≥ 1034	约束性
	粮食产量（万吨）	380.5	≥ 380	预期性
	瓜菜播种面积（万亩）	297.6	350	预期性
	瓜菜产量（万吨）	725.8	≥ 750	预期性
绿色发展水平	化肥利用率（%）	40.1	≥ 43	预期性
	农药利用率（%）	40.8	≥ 43	预期性
	农膜回收率（%）	85	≥ 90	预期性
	农药包装物等回收率（%）	80	85	预期性
	农作物秸秆综合利用率（%）	87.6	90	预期性
基础装备水平	高标准农田（万亩）	780	1100	预期性
	农田灌溉水有效利用系数（%）	0.56	≥ 0.60	预期性
	主要作物良种覆盖率（%）	95.3	98	预期性
	耕种收综合机械化率（%）	80	85	预期性

（四）发展路径。

坚持“固根基、扬优势、补短板、强弱项”基本思路，突出品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，通过调减过剩、低效作物种植，增加短缺、高效作物种植，进一步调整优化种植业结构。统筹推进种植业布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化，强化“非粮化”监测，稳定粮食面积；调优作物及品种结构，主攻单产，确保粮食安全。优化粮经饲结构，扩大高效作物种植，重点提升冷凉蔬菜、设施蔬菜生产水平；调优玉米种植结构，增加粮饲兼用

玉米、蔬菜、小杂粮、优质苜蓿等特色作物面积；加大粮菜、粮油、粮饲等“两熟”复种规模，不断提高土地集约效益，形成种养结合、生态循环的现代农业高质量发展格局。

四、结构布局

（一）调整种植结构。

1. 确保粮食安全。

稳定粮食播种面积，进一步调整优化粮食作物内部结构、区域结构、品种结构、品质结构。全区粮食播种面积 1034 万亩以上，综合生产能力稳定在 380 万吨。

玉米。加大粮饲兼用型玉米种植规模，引黄灌区推广晚熟型玉米品种，中部干旱带推广中熟型玉米品种，南部山区推广中早熟型玉米品种。全区籽粒玉米种植总面积 592 万亩左右，总产 268 万吨。

小麦。稳定引黄灌区春小麦种植面积，加大麦后复种“一年两熟制”模式推广，种植区域向麦后复种蔬菜和“粮菜”轮作区集中；加大优新品种选育推广力度，中强筋型优质品种比重达到 90% 以上。中南部冬小麦旱作区向山、塬地集中，中筋优质比重达到 80% 以上。全区小麦种植面积稳定在 100 万亩左右，总产 20 万吨。

水稻。充分发挥水稻经济和生态效益，利用种稻洗盐优势，稳定水稻种植面积。注重品质提升，推广国标二级以上优质米品种比重达到 70% 以上。全区水稻种植面积控制在 80 万亩左右，总产 43 万吨。

马铃薯。重点向南部山区布局，以青薯 9 号、冀张薯 8

号等晚熟品种为主；六盘山依托天然隔离条件，建立种薯繁育基地 20 万亩。全区马铃薯种植面积 140 万亩，总产 39 万吨（折粮）。

大豆和小杂粮。大力推广大豆玉米带状复合种植模式，扩大大豆种植规模。充分发挥谷子、糜子、荞麦、莜麦等小杂粮生育期短、抗旱耐瘠薄、适播期长、适应性广的特点，向中南部山区山、塬地集中。加快张杂谷等优质新品种引育、推广，提高良种覆盖率，提高单产。全区大豆玉米带状复合种植 80 万亩；小杂粮种植面积 120 万亩，总产 10 万吨以上。

2.推进蔬菜高质量发展。

抢抓粤港澳大湾区、长三角经济带和京津冀都市圈高标准菜园子建设机遇，扩大经济效益较高的优质蔬菜种植，进一步优化区域布局、品种结构、茬口结构，保障内供、扩大外销，提高种植效益。瓜菜播种面积稳定在 350 万亩以上，产量达到 750 万吨以上。

设施蔬菜。以引黄灌区为重点，辐射原州、彭阳等设施蔬菜生产大县，扩大日光温室和越冬大棚面积，进一步优化品种结构，保障冬春季区内“菜篮子”供给；中南部旱作区重点发展拱棚生产，优化茬口结构、提高复种指数，提高种植效益。播种面积 60 万亩左右。

供港蔬菜。重点稳定贺兰、永宁、利通、青铜峡、沙坡头、中宁、原州供港蔬菜基地面积，种植菜心、芥蓝、西兰花等高端蔬菜品种；扩大“粮菜”复种规模，提升种植效益。播种面积控制在 85 万亩。

露地蔬菜。平罗、惠农重点发展番茄、芹菜、菠菜、韭葱等脱水加工蔬菜，扩大外供出口数量；银川及以南引黄灌区重点发展番茄、辣椒、西兰花等蔬菜，南部山区重点发展芹菜、娃娃菜、甘蓝、西兰花、萝卜等叶类和根茎类蔬菜，抢占粤港澳大湾区、长三角地区等外销市场，提高种植收益。播种面积 145 万亩以上。

西甜瓜。加大新品种、新技术、新装备应用，注重品质提升，在沙坡头、中宁、海原、同心、盐池建设地膜西瓜产业带，在兴庆、灵武、平罗建设黄河东岸沙地高品质西甜瓜产业带，在贺兰、灵武、青铜峡、中宁、隆德建设麒麟瓜产业带。西甜瓜播种面积 60 万亩左右。

食用菌。银川市以双孢菇、羊肚菌为主；石嘴山市以香菇、平菇等为主；吴忠市以羊肚菌、香菇、秀珍菇为主；固原市以杏鲍菇、羊肚菌、大球盖菇为主优势产区，重点发展林下种植。全区食用菌种植达 2 万亩，其中利用设施发展 1.5 万亩、林下和间作种植 0.5 万亩，年产值达到 6 亿元以上。

3.稳定油料生产能力。

在中南部旱作区集中发展胡麻，在中部干旱带旱作区及银北区域集中发展油葵。油料种植面积稳定在 60 万亩以上，总产 7 万吨以上。

4.加快现代种业发展。

打好种业“翻身仗”，大力实施种业振兴行动，着力打造以青铜峡、农垦部分农场、沙坡头为重点的杂交玉米制种基地；以贺兰、永宁、青铜峡、沙坡头和农垦部分农场为主

的春小麦良种繁育基地；以原州、彭阳、隆德、西吉为主的冬小麦良种繁育基地；以西吉、原州、隆德等为核心的马铃薯原种繁育基地；以盐池、海原、彭阳、西吉、原州为重点区域的小杂粮繁制种基地；以平罗、青铜峡、贺兰、沙坡头为重点的区域常规瓜菜制繁种基地。打造国家级杂交玉米制种大县 1 个、区域性良种繁育基地县 3 个，建设农作物良种展示示范园 30 个。

5.抓好中药材基地建设。

以中药材标准化示范生产基地建设为引领，推进中药材种质资源圃、种子种苗繁育基地和宁夏道地、特色中药材规范化生态种植基地建设，重点发展生态种植、林下仿野生种植示范基地，建设以六盘山区为核心的黄芪、党参、柴胡、秦艽、苦杏仁、板蓝根等标准化种植基地；以中部干旱带为核心的甘草、银柴胡、黄芪、小茴香等标准化种植基地；以引黄灌区为核心的枸杞、菟丝子、金银花等标准化种植基地，带动全区中药材产业规模化发展。全区中药材种植面积 130 万亩以上，中药材产业综合产值 120 亿元以上。

（二）优化区域布局。

围绕种植业产业体系、生产体系、经营体系建设，结合全区资源禀赋，大力实施结构调整优化行动，按照效益优先、集中连片的原则，坚持以水调结构、以水定产业、以地定规模，优化种植区域布局，调优产业、品质结构，全面提高种植业生产效益。

引黄灌区。重点布局优质粮食、设施蔬菜、露地蔬菜和

优质饲草等特色种植产业，大力发展都市农业、观光农业、创意农业、智慧农业。在平罗、贺兰、永宁、青铜峡、中宁等5个产粮大县，重点布局优质水稻等。以兴庆、贺兰、永宁、灵武、平罗、青铜峡、利通、沙坡头为核心区，布局发展设施蔬菜、露地蔬菜、花卉等园艺产业。在利通、灵武、贺兰、平罗、沙坡头等，围绕奶牛养殖布局青贮玉米等优质饲草产业。全面提升优质粮食绿色加工业，加快蔬菜初加工和冷链物流业发展，把引黄灌区打造成现代农业示范区。

中部干旱带。在扬黄灌区重点布局西甜瓜、玉米、小杂粮、中药材、黄花菜等特色产业。在盐池、同心、海原、红寺堡等有灌溉条件的区域发展黄花菜、中药材、青贮玉米、优质饲草等产业。旱作农业区重点发展西甜瓜、小杂粮等旱作农业。加快小杂粮、蔬菜、中药材初加工和冷链物流业发展，把中部干旱带打造成西北地区高效节水农业示范区。

南部山区。发挥气候冷凉、环境清洁资源优势，重点布局冷凉蔬菜、马铃薯、小杂粮等特色产业，大力发展绿色生态农业。在原州、西吉、隆德、彭阳发展冷凉蔬菜和小杂粮；以原州西部、西吉为核心区重点发展马铃薯种薯产业；以泾源、彭阳、隆德、西吉为重点，围绕肉牛养殖发展粮饲兼用型玉米；以隆德、彭阳为重点发展道地中药材。加快马铃薯、小杂粮、蔬菜等农产品绿色加工业发展，把南部山区打造成绿色生态农业示范区。

五、重点任务

（一）推进生产经营规模化。

推进龙头企业联农带农实现规模化生产。持续加大品种优、技术优、管理优、品质优、价格优的“五优”农产品生产基地创建，鼓励小农户通过土地流转、土地入股、股份合作、共建基地等方式，通过“企业+合作社+农户”模式建设规模化生产基地 50 个，加快推进生产经营规模化。

推进生产全托管实现规模化生产。充分发挥农业社会化综合服务站体系物资齐全、设备先进、管理规范等优势，集中连片开展统一整地、播种、田管、收获等生产全托管基地 100 个以上，面积 200 万亩，加快推进规模化生产。

推进产业联合体实现规模化生产。依托龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体，通过“企业+农户”、“合作社+农户”等模式与普通农户之间建立稳定的利益联结机制，立足主导产业建立生产基地 50 个以上，面积 10 万亩，推进产业联合体规模化生产。

推进专业合作社、家庭农场实现规模化生产。鼓励专业合作社、家庭农场适度规模流转土地，开展规模化生产，提升专业合作社、家庭农场产业规模化水平。

推进产业大县促进规模化生产。开展粮食等重要农产品绿色高质高效行动，按照“一县一业”或“多县一业”布局，每县打造 1—2 项主导产业，做大做特优势产品规模，其中优质粮食 8 个、优质蔬菜 10 个，实现集聚效应，不断提升规模化水平。

生产装备提升引领生产规模化。强化农机、农艺协同合作，大力实施农业机械化转型升级行动，根据作物标准化生

产需求，围绕产业机械化短板和薄弱环节，加快适应性强、智能化程度高的农业机械引进、研发与推广应用，以农业机械化展示园区为引领，加快主要农作物生产全程机械化、特色优势产业全面机械化，推进规模化生产。

专栏 1 推进生产经营规模化重点工程项目

1.优质粮食绿色高质高效行动。在粮食大县，围绕一个主导产业，选择基础条件较好、相对集中连片区域，整县制建设 10 万亩以上粮食绿色高质高效示范区 8 个。

2.蔬菜产业大县培育。培育引黄灌区以茄果类和叶类蔬菜为主、中部干旱带以西甜瓜和黄花菜为主、南部山区以叶类和根茎类蔬菜为主、单品规模达到 3 万亩以上的蔬菜产业大县 10 个。

3.培育油料产业大县。建设优质油料标准化生产基地，培育油料产业大县 2-3 个，建设 500 亩以上标准化示范基地 10 个，建成规模 2 万亩国家级现代油料作物标准化示范基地 2 个。

（二）推进生产基地标准化。

大力实施标准化生产促进行动。加快建立高质量、高效益生产标准化体系，按照“一个标准”原则，组织对现有生产标准进行全面清理复审，制定完善生产管理、采收分级、分拣包装、品牌标识、冷链运输及质量追溯全产业链一体化的生产标准体系，提高农产品质量安全水平。

推进标准化农产品生产示范基地建设。充分发挥农业企业、专业合作社、家庭农场的带动作用，推广“标准化+基地+农户”生产经营模式基地 100 个，加大标准化生产技术推广力度，提高标准化生产水平。

加快绿色标准化生产技术推广。大力实施农技推广服务体系建设项目，加快高效节水、旱作节水等农业节水技术集

成应用，加大测土配方施肥、水肥一体化、有机肥替代化肥等化肥减量增效技术推广力度，加快统防统治、绿色防控等农药减量增效技术等标准制订、推广和普及。

专栏2 推进生产基地标准化重点工程项目

1.优质粮食标准化基地建设。按照“优质、高产、高效、生态、安全”的要求，每年建设规模500亩以上水稻、玉米、小麦、马铃薯等优质粮食标准化生产基地50个。

2.小杂粮优质高效示范基地建设。在中南部小杂粮优势区域，每年建立规模500亩以上的小杂粮优质高效发展示范基地10个。

3.种植业“三品一标”提升行动。按照品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，粮食作物不少于1万亩；蔬菜等经济作物不少于1000亩，道地药材300亩以上，在全区着力打造、认定8-10个“三品一标”基地。

4.绿色蔬菜标准园建设。按照规模化种植、标准化生产、品牌化销售、商品化处理、产业化经营的要求，到2025年建设设施200亩以上或露地500亩以上的绿色蔬菜标准园80个。优先支持已认定的粤港澳大湾区“菜篮子”基地、上海市外蔬菜主供应基地、取得GAP认证基地。

（三）推进经营发展产业化。

树立大农业思想，大力实施农产品精深加工行动，培育壮大农产品生产加工、运销流通企业，推进农产品初加工、精深加工及销售流通，形成生产、加工、品牌、销售衔接紧密、运转高效的产业链条，提高加工转化率，提升种植业产品附加值。

提升绿色农产品加工业。重点提升大米、面粉、小杂粮等精深加工企业10家，打造优质高端农产品品牌，开拓高端市场；加快培育蔬菜、小杂粮、黄花菜、中药材等地方特色农产品初加工、精深加工企业，延长产业链条，提升产业效益。

加大优质农产品品牌培育。实施农业品牌提升行动，建立农产品品牌目录制度，引进现代要素，改造提升“宁字号”名优品牌，加快构建品牌营销体系，培育一批获得中国驰名商标的企业品牌，加大优质农产品品牌宣传推介力度，实行政策、标准、营销、标识、监测、追溯“六统一”，全面提升品牌效应，提高产品的市场占有率，推进更多的宁夏优质农产品走向市场。培育以冷凉蔬菜为代表的“绿色名片”。到2025年，做强宁夏大米、宁夏菜心等农业区域公用品牌，做优6个特色农产品品牌。

提升优质农产品流通业。大力实施农产品流通体系建设行动，引进培育优质农产品流通企业5家，加快建设蔬菜田间地头批发市场、冷链运销设施，进一步提升优质农产品外销能力；完善以“直（经）销—批发市场—卖场—超市—电商—终端店”为主的直销网络，促进线上营销与线下流通融合发展，实现优质农产品卖得出、卖得好。

推进一二三产业融合。依托优质粮食、蔬菜生产基地，建设田园景观、稻田认领、开心农场、稻渔综合种养、渔菜立体共生等产业融合基地20个，把农场变工厂、把田园变公园、把产品变商品，实现“一田多用、一地多收”，推进一二三产业融合发展。

专栏3 推进发展产业化重点工程项目

1.优质粮食绿色品牌基地建设。做优做强“宁夏大米”品牌，依托龙头企业创建水稻“五优”基地5万亩、建设产业融合示范基地5个。

2.蔬菜产业集群建设。根据产业发展基础，由银川市牵头建设供港蔬菜、宁夏番茄产业集群，由固原市、吴忠市、中卫市分别牵头建设冷凉蔬菜、黄花菜和西甜瓜产业集群。到2025年，打造5个产业集群。

3.蔬菜专业乡镇培育。以乡镇为实施主体，建设品种统一、技术规范、集中连片、特色鲜明、竞争力强和单品5000亩以上的蔬菜专业乡（镇）10个。

4.蔬菜现代集配中心。建设大型集配中心15个。

5.蔬菜精深加工产业发展。每年支持蔬菜精深加工企业5家，开展脱水蔬菜、黄花菜、芹菜等精深加工，开发西瓜汁、芹菜汁、辣椒加工、蔬菜干等产品。

6.中药材产业提升工程。建立宁夏中药材产业联盟，加大品质提升、品牌培育，每年支持中药材加工龙头企业3—5家；每年支持新型经营主体建设标准化示范基地5个。

（四）推进生产管理数字化。

建立种植业自然资源基本信息数据库。依托宁夏农业产业大数据平台，充分利用农村土地承包经营权确权登记、永久基本农田划定、粮食产业带划定、高标准农田上图入库、耕地质量调查监测、设施农用地备案等数据，形成种植业基本地块权属、面积、空间分布、质量、种植类型等大数据库，为种植业科学开展市场调控和智能决策提供依据。

加快建设种植业数字农情体系。利用卫星遥感、航空遥感、地面物联网等手段，动态监测重要农作物的种植类型、种植面积、土壤墒情、作物长势、灾情虫情，及时发布预警信息，提升种植业生产管理信息化水平。加快建设农业病虫害测报监测网络和数字植保防御体系，实现重大病虫害智能

化识别和数字化防控。以农产品溯源管理和电子商务平台为重点，建设“互联网+”现代农业信息服务体系。

加快推进“智慧农业”应用。大力实施智慧农业建设行动，利用物联网、互联网、云计算等技术智能设备，建设数字田园，推动智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在大田种植和设施园艺上的集成应用，建设环境控制、水肥药精准施用、精准种植、农机智能作业与调度监控、智能分等分级决策系统，发展智能“车间农业”，推进种植业生产经营智能管理。

专栏4 推进生产管理信息化重点工程项目

1.农业自然资源基本信息数据库。建立粮食产业带、主要农作物生产动态信息监测体系。

2.建立种子行业信息调度制度。在全区建设市场信息监测点17个，开展种业基础信息统计、数据调度分析等；支持市、县开展农作物种子市场质量监管。

3.蔬菜数字化示范工程。大数据综合管理服务平台建设，构建全区蔬菜产业基础数据资源库，逐步实现生产经营服务、质量安全监管、科技创新推广、市场行情信息等关键环节数字化与智能化。全区建设数字蔬菜产业创新应用基地4个，建设智慧蔬菜示范基地20个。

大力推进生产管理信息化。为农产品生产、储存、加工、流通、销售提供服务。全面推进信息化与智能化融合，在农业生产、产品设计、生产制造、管理与服务等方面实现智能化管理，加快各产业基地生产管理、市场营销等各环节信息化技术普及，提升信息化水平。

（五）推进科技支撑集约化。

粮食作物绿色高质高效生产技术示范推广。以绿色发展理念为引领，围绕“控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜减污”的目标，集成耕、种、管、收各环节绿色节本高效技术，建立水稻、小麦、玉米和马铃薯等绿色高质高效技术模式示范县 20 个。

蔬菜新品种新技术示范推广。每年建设 30 亩以上的新品种展示园 3 个，推广大型精准水肥一体化设备 15 套以上，推广秸秆生物反应堆技术 1 万亩，推广蔬菜蚯蚓生物循环技术 5000 亩。

化肥减量增效技术示范推广。持续组织实施化肥减量增效行动，制定推进工作方案，细化化肥减量增效措施。以主要粮食作物、蔬菜等作物为重点，加大有机肥替代化肥力度，推行有机肥+测土配方施肥、有机肥+配方肥、有机肥+一次性施肥、有机肥+绿肥+机械深施等技术模式，每年建设有机肥应用标准化示范区 5 个，推广有机肥替代化肥减量增效技术 15 万亩。持续推进测土配方施肥与化肥减量增效技术推广，支持示范县围绕优质粮食和特色蔬菜开展测土配方施肥、一次性施肥、水肥一体化、机械施肥等化肥减量增效技术，引导农民使用高效缓释肥、水溶肥、生物肥等新型肥料，优化肥料结构。每年建设化肥减量增效示范县 5—8 个，创建测土配方施肥与化肥减量增效核心示范区 8 万亩。

农药减量增效绿色防控技术推广。持续实施农药减量增效行动，强化农药风险监测能力建设，完善农药风险评估技术标准体系，严格实行农药生产准入、经营许可制度，加大

农药市场监管。加强病虫害疫情监测能力建设，加大生物防治、理化诱控等防控技术示范推广，持续推进低毒低残留农药应用；不断扩大绿色统防统治覆盖面，加大农药包装废弃物回收处理工作力度，全面提升绿色综合防控水平。主要农作物病虫害绿色防控和统防统治覆盖率达到 50%以上。

专栏 5 增强科技支撑能力重点工程项目

1.粮食作物绿色高质高效生产技术示范推广。在中南部旱作区建立 200 亩以上的旱作节水农业绿色发展示范区 20 个。在引黄灌区建设粮食作物有机水溶肥追施示范区 10 个。

2.蔬菜新品种新技术示范推广。每年建设新品种展示园 3 个，集中示范 200 个以上新品种；每年建设新技术集成示范基地 15 个。推广大型精准水肥一体化、秸秆生物反应堆技术、蔬菜蚯蚓生物循环技术。

3.粮饲高效种植技术示范推广。调整优化种植制度，提高复种指数，促进高效种养发展，推广麦后复种和冬闲田饲草种植技术模式，建设黑麦草及春麦后复种两熟制示范点 10 个。

4.化肥减量增效技术示范推广。每年建设有机肥应用标准化示范区 5 个，推广有机肥替代化肥减量增效技术 15 万亩。每年建设化肥减量增效示范县 5 个，创建测土配方施肥与化肥减量增效核心示范区 8 个。

5.农药减量增效绿色防控技术推广。每年创建专业化统防统治与绿色防控示范区 40 个，推广绿色防控技术 100 万亩。

（六）推进种业振兴品质化。

强化种质资源保护利用。围绕粮食、经济作物、蔬菜和道地中药材等作物，以宁夏农林科学院、宁夏大学等优势科研院所、高等院校为主力，以种业企业为主体，全面开展农作物种质资源普查与收集、鉴定与评价、保护与利用。加强农作物种质资源库基础设施建设，不断扩库增容，实现应保尽保。统一鉴评技术规范和评价标准，提高鉴评技术设备配置，着力提升鉴评水平，着力提升保护与利用服务能力。

全面提升育种创新能力。实施种业科技创新行动，强化科技支撑，鼓励种业企业加大科技投入，联合高等院校、科研院所开展协同育种。支持良种种群规模建设、优新品种选育、种苗质量溯源系统、品牌建设与推介、种质资源恢复、大数据平台研发与建设，加强品种区域测试、特性鉴定、品质检测等能力建设，全面提升育种创新能力。

加强良种繁育基地建设。注重要素聚集，强化企业主体作用，加强创新能力、科技成果转化、知识产权保护和专业人才培养，创新体制机制，加大国家制种大县建设力度，提升国家区域性良种繁育基地建设质量，巩固海南宁夏南繁科研基地。加大农作物新品种的引育工作，加速我区农作物新品种的更新换代，适用种植结构调整需求，加快新品种引育，加大测评体系建设力度，搭建农作物品种展示示范平台，高水平打造一批农作物新品种展示示范园区。

推进育繁推一体化体系建设。大力实施种业龙头企业培育工程，设立扶持种企发展专项基金，建立企业为主体的商业化育种体系，着力培育“育繁推一体化”大型种子企业集团。扶持种子企业建设农作物制种基地、提升种子检验检测能力、品种选育、品牌创建、技术改造提升等，增强企业竞争力。落实企业税收优惠及研发后补助等政策，鼓励企业通过强强联合、集群式发展，实现资源互补、以强带弱。

专栏6 现代种业重点工程项目

1.种质资源保护与利用工程。加快农作物种质资源库建设，全区建设农作物种质资源标准库3个，建立农作物种质资源圃6个、中药材种质资源圃2个。

2.玉米制种大县项目。县企共建，突出品种创新，注重产加销能力提升，强化管控体系、标准化体系和信息体系建设，把青铜峡打造成为国家级玉米制种大县。

3.区域性良繁基地提升工程。平罗蔬菜、西吉马铃薯、盐池杂粮等国家级区域性良繁基地“育繁推”一体化建设。

4.麦稻原良种繁育项目。在自治区原种场及其外繁基地建设小麦、水稻原良种繁育基地1.5万亩，重点支持优新品种展示、麦稻穗行圃和穗系圃建设、原种繁育基地建设、良种繁育基地建设、宣传培训等。

5.脱毒种薯繁育体系建设。每年采购脱毒原原种5000万粒；支持种薯繁育企业和合作社建设一级种薯生产基地，每年10万亩。

6.蔬菜良种育繁基地建设。配套温室设施、土壤培肥保育、水肥精准管理等生产条件以及加工、贮存和配送体系建设，提升种子研发繁育生产加工能力，建设蔬菜良种育繁基地10个。

7.集约化育苗中心建设。在蔬菜主产区，新建或改造提升集约化育苗中心25个。

加强现代种业治理体系建设。严格种业市场准入标准，按照分级负责原则，落实属地主体责任，持续推进联合执法。加强知识产权保护，切实维护育种合法权益。完善品种审定、登记和认定管理制度，建立农作物品种“身份证”制度，更加精准高效地筛选优良品种。建立品种展示示范推广体系，推介主导品种，加快品种更新换代。

（七）推进基础条件现代化。

大力发展节水农业。引扬黄灌区重点推进喷滴灌高效节水灌溉、中南部山区重点推进旱作节水等农业节水示范推广。鼓励和引导社会资本参与高效节水建设，提高繁育种基

地、冬季蔬菜基地、药材基地、现代农业科技示范园、休闲观光农业为重点的高效节水灌溉水平。全区建设高效节水农业 300 万亩，农田灌溉水有效利用系数 0.6 以上。

着力提升耕地质量。持续实施耕地质量提升工程，组织开展退化耕地治理与耕地质量监测调查，加大高标准基本农田建设和盐渍化退化耕地治理力度，建设高标准农田 1100 万亩，农艺改良盐碱地 100 万亩；累计示范推广测土配方施肥技术示范 4500 万亩、机深松 500 万亩。全区耕地地力平均提高 0.5 个等级，土壤有机质含量平均提高 0.2 个百分点。

（八）推进产业服务社会化。

完善产业服务扶持政策。按照“政府引导、主体多元、资源互补、便民高效”的原则，完善农业生产服务扶持政策，加快公益性农技推广机构与经营性服务体系相互融合，鼓励各种社会力量进入种植业生产各个环节，建立起服务主体“多层次”、服务内容“多元化”、服务机制“多样化”的种植业社会化服务体系。

持续推进综合服务站建设。以龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体为重点，以种植业为基础，通过规范“六项”建设内容，支持托管式服务、一站式服务、代耕代收、代配代施、统防统治、烘干储藏等服务。

强化服务能力水平提升。按照《规范农业社会化综合服务站创建管理提升服务水平的指导意见》要求，全面落实“八有”服务标准，着力提高农业综合服务能力。完善农业生产服务扶持政策，加快公益性农技推广机构与经营性服务体系

相互融合，鼓励进入种植业生产各个环节。

（九）增强防灾减灾能力。

加强自然灾害防御能力。进一步完善与气象、应急、水利等部门会商协调机制，构建信息共享、目标同向、资源同聚、力量同汇的防灾减灾工作格局。加强旱涝、霜冻、冰雹、大风等农业自然灾害发生规律研究，充分利用大数据、卫星遥感、人工智能等科技手段，构建实时动态监测预警体系，准确研判灾情趋势，提高灾害预报预警能力。制定分区域、分作物、分灾种的防灾减灾预案和技术措施方案，指导各地因地制宜调整种植结构，推广抗逆性强的作物品种，推进关键减灾技术落实，做到主动避灾与生产自救紧密结合，确保有效防灾减灾。推进防灾减灾基础设施建设，建立健全政府储备和市场储备相结合农业救灾物资储备体系，全面提升灾害应急处置能力。大力推行农业生产风险保险，支持保险行业扩大保险种类和覆盖面。

加强重大病虫害疫情防控。加强预测预报监测能力建设，重点强化对小麦条锈病、小麦蚜虫、水稻稻瘟病、玉米大小斑病、粘虫、草地贪夜蛾等重大农作物病虫害鼠害监测预报；强化检疫性病虫害疫情防控能力建设，做好稻水象甲、苹果蠹蛾、瓜类果斑病、黄瓜绿斑驳等检疫性害虫监控。强化农药管理支持能力建设，支持社会化服务组织完善设施设备能力建设，大力开展专业化统防统治、群防群治。

专栏 7 增强防灾减灾能力重点工程项目

1.气象灾害监测预警体系建设。聚焦小麦、玉米、水稻、马铃薯以及设施蔬菜关键生产季节，充分利用大数据、卫星遥感、人工智能等科技手段，实时监测气象灾害动态，发布预警情报，构建跨部门、多层级处置联动体系，提高精准防灾、减灾、救灾能力。

2.实施植物保护能力提升工程。加强 19 个区域测报站能力建设，完善重大病虫害应急防控体系建设，强化检疫性病虫害防控能力建设。开展小麦条锈病、粘虫、草地贪夜蛾等重大病虫害防控示范 50 万亩。

六、保障措施

（一）加强组织领导。

全面落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，建立由自治区农业农村、发改、财政、水利、自然资源、商务、市场监管、粮食、统计、农调等部门组成的协调领导小组，加强科学决策，综合协调，推进各项重点任务、主要项目及重大技术措施的落实。各县（市、区）农业农村部门也要相应成立组织协调机构，加强协调指导，发挥资源优势，因地制宜推进种植业高质量发展。

（二）完善扶持政策。

聚焦优势特色产业，针对优良品种选育、新技术推广、高端绿色加工、标准化生产和流通体系建设短板、弱项，进一步调整产业扶持政策。统筹相关政策、项目、资金，创新完善金融、保险政策体系，发挥财政政策引导作用，吸引更多社会资本参与乡村振兴，积极推动种植业高质量发展。

（三）注重绩效考核。

完善督导考核机制，推行目标责任制。将本《规划》各

项发展目标、主要任务和重大工程项目纳入对各市、县（区）农业农村工作考核的重要内容，全面落实粮食安全责任制考核。建立完善的产业发展绩效评价与督导检查机制，强化工作督导服务，及时掌握工作进展情况，做好产业指导和技术服务工作，确保《规划》落实取得实实在在的成效。

（四）强化宣传导向。

加大宣传力度，综合利用传统媒体和新媒体，全方位、高频度宣传乡村振兴和种植业现代化建设的有关政策、典型案例以及《规划》实施成效，营造全区上下关心、支持种植业现代化发展的浓厚氛围。提升服务能力和水平，帮助新型经营主体把握关键点、找准突破口，算好投入账、算精效益账，引导其加快高效种植业发展。加强对《种子法》《农技推广法》《农产品质量安全法》和《农作物病虫害防治条例》《农药管理条例》《植物检疫条例》等相关行业法律法规的宣传，促进形成依法兴农、依法护农的良好环境。

宁夏回族自治区农业农村厅办公室

2022年5月18日印发
