

# 宁夏回族自治区设施农业现代化提升行动 实施方案（2024—2025年）

（征求意见稿）

为深入贯彻落实党中央和自治区党委、人民政府关于推进设施农业高质量发展有关决策部署，加快补齐设施农业产业短板，推进“六特”产业高质量发展，按照《全国现代设施农业建设规划（2023—2030年）》（农计财发〔2023〕6号）、《农业农村部关于发展现代设施农业的指导意见》（农计财发〔2023〕10号）、《农业农村部办公厅关于印发〈设施农业现代化提升行动实施方案（2023—2025年）〉的通知》（农办计财〔2023〕16号）和《宁夏回族自治区农业农村厅 发展改革委 财政厅 自然资源厅关于印发〈宁夏现代设施农业建设规划（2023-2030年）〉的通知》（\*\*办发〔\*\*\*\*〕\*\*号）要求，结合宁夏回族自治区设施农业产业实际，制定本方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会精神，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为统领，着眼满足城

乡居民消费和外埠市场需求，充分发挥全区产业特色鲜明、农产品品质优良的优势，牢固树立大食物观，发展现代设施农业，加快推进“六特”产业发展。以优化设施农业布局、升级改造老旧设施、适度扩大规模、机械化水平提升为重点，拓展农业生产空间、推进技术装备现代化、提高质量效益和竞争力；以提升设施农业劳动生产率、土地产出率和资源利用率为导向，提升设施生产机械化和智能化水平，科学构建现代设施农业产业体系，推进全区现代设施农业集约化、标准化、机械化、绿色化、数字化发展，助力宁夏现代特色农业产业发展和农民增收，加快推进乡村振兴。

**（二）行动目标。**紧盯宁夏现代设施农业高质量发展一个目标，走好新建扩量和改造提效**两条路径**，用好财政补贴、金融保险、社会融资**三项资源**，聚焦设施种植业、设施畜牧业、设施渔业和现代物流设施**四大板块**，谋划好现代设施种植业提质增效工程、非耕地现代设施种植业工程、集约化智慧化现代设施畜牧业工程、工厂化集约化现代设施渔业工程、冷链物流和烘干设施建设工程**五大重点工程**，凝神聚力适度超前实施好**二十类重点项目**。按照一年全铺开、两年见成效的目标要求，有序推进设施农业发展质量提升行动，印发《宁夏关于发展现代设施农业的指导意见》（以下简称《指导意见》）和《宁夏现代设施农业建设规划（2023—2030）》以下简称《建设规划》，推动实施一批重点项目，规范引导各市区县强化设施农业建设，

力争到 2025 年，设施蔬菜产量占比达到 35%，设施种植机械化率达到 50%以上；畜牧养殖规模化率达到 70%，畜牧养殖机械化率达到 60%以上；设施渔业产量占比达到 35.7%，水产养殖机械化率达到 50%以上，设施农产品质量安全抽检合格率达到 98%。设施农业科技水平显著提升，现代设施农业稳产保供能力明显提高，发展质量、效益和市场竞争力显著增强，为“六特”产业发展注入新动能。

## 二、重点任务

**（一）2024 年全面部署，积极推进。**按照一年全铺开的目标要求，以优化产业局部，提升发展质量为重点，制定出台《指导意见》和《建设规划》，强化工作推进机制和保障措施，召开全区设施农业建设推进会议，启动设施农业现代化建设提升行动。积极争取各级财政、金融和社会资本多渠道投入，推进现代设施种植、设施畜牧、设施渔业、冷链物流和粮食/特色农产品烘干设施建设。探索利用沙荒地、盐碱荒地、工矿闲置地等非耕地资源和矿井水、工业余热等非常规水热资源发展设施农业。进一步优化设施农业产业布局，支持在设施农业产业带建设高标准、现代化生产设施。推进集约化畜牧、水产养殖基地建设，巩固提升绿色优质特色农产品的设施化和规模化水平。以补齐短板、转型升级为重点，谋划实施一批现代设施农业重大决策、重点项目，加大财政金融等政策支持力度，开创现代设施农业发展新局面。

**（二）2025年强力推进，初见成效。**按照两年见成效的目标要求，以产业升级、强化支持为重点，加大现代设施农业金融政策及产业扶植措施的支持力度，助力设施农业发展质量、效益和竞争力提升。坚持以老旧设施改造为主，适度扩大设施农业生产规模，稳步推进节能高效宜机的现代设施种植园区建设，建设区域集约化育苗中心，打造利用沙荒地、盐碱荒地、工矿闲置地等非耕地资源和矿井水、苦咸水、工业余热等非常规水热资源发展现代设施农业的典型案列，提升绿色优质农产品的生产规模。重点推广奶牛智慧养殖和肉牛、滩羊高效集约养殖模式，因地制宜推广家禽叠层高效笼养和生猪集约化养殖模式，推广适宜硫酸盐型盐碱池塘多品种水产生态养殖、盐碱地洗盐排碱渔农综合利用模式。加快补齐冷链物流和粮食、特色农产品烘干等现代物流设施短板。强化科技创新驱动，积极与农技推广、科研院所对接，实施现代设施农业关键领域科研攻关，集成推广一批现代设施农业建设的新技术、新材料、新装备和新模式，建成一批典型的现代设施农业集成基地、数字设施农业创新应用基地。进一步统筹人才、科技、资金、政策等要素资源，构建较为完备的现代设施农业高质量发展支持体系。

### 三、工作分工

**（一）成立小组统筹推进。**自治区农业农村厅牵头成立现代设施农业建设领导小组（以下简称“领导小组”），统筹推

进现代设施农业建设工作以及《指导意见》和《建设规划》重点任务落实，领导小组办公室设在农业农村厅规划计财处，会同有关单位制定全区现代设施农业建设年度重点工作任务及分工，定期开展工作推进情况统计调度、问题协调与督导，宣传推广典型经验案例，积极推动产业支持政策的设立与重大工程项目的谋划落实。建立自治区厅局之间联系协调机制，做好相关保障工作。

**（二）厅局协同形成合力。**按照《指导意见》和《建设规划》的重点任务和重大工程项目安排及工作部署，农业农村厅种植业管理处、畜牧兽医局、渔业渔政管理局、农业机械化管理处、农产品质量安全监督处和市场信息与对外合作交流处分别负责设施种植、畜牧、渔业、仓储保鲜物流和农产品烘干等领域的具体工作，统筹抓好《建设规划》4个专项实施方案的落地。**细化分解任务**，分年度提出本领域的重点工作清单，明确责任部门，组织推动各项任务、项目的实施；**建立协调督导机制**，组织开展现代设施农业建设情况统计调度，实时掌握本领域的工作推进情况，协调解决困难问题，定期向领导小组办公室报送工作信息，根据调度情况开展业务指导和现场督导，协调推动各项任务科学合理、规范有序落实。

**（三）市县联动扎实推进。**各区县农业农村部门要按照市负主责，区县抓落实的原则，完善工作机制，按照自治区工作部署稳步推进相关工作。**预先制定工作计划**，根据《指导意见》

和《建设规划》部署，结合本地实际资源禀赋和产业需求，制定现代设施农业建设工作计划，进一步细化目标任务；**积极申报实施储备项目**，结合《建设规划》部署的重大工程项目，根据当地的实际产业需求，积极谋划现代设施农业储备项目，扎实开展项目实施前期准备工作，为项目的及早落地实施创造条件；**全力争取扩大投入**，积极对接各级财政资金，引导金融和社会资本参与，创新融资方式增加资金投入，鼓励给予设施农业建设信贷贴息，提高资金使用收益；不断完善政策要素保障，加强产业扶植政策措施设立，做好设施农业用地用电用水保障，强化供销产业链延伸，积极拓展区外市场，保证设施农产品优质优价。

**（四）科技创新强化支撑。**区内相关农业科研院所要聚焦区内现代设施农业建设短板，加大科研投入倾斜力度，以产业亟需为导向，聚焦优质实用品种、智能农机装备、新能源新材料、高效生产模式、智慧化管控系统等，持续推进科学技术装备的创新与应用，带动提升产业水平。充分利用东西部合作平台，向设施农业建设发达地区借力、借智、借势，提升科技创新能力，加快产学研推用融合。依托各级农技推广部门，积极组织各行业专家、科技人员开展技术指导，解决各类经营主体技术困难，开展各类专题技术培训，提升管理的精细化水平。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**各市有关单位要充分认识现代设施

农业发展质量提升行动的重要意义，加强统筹协调，明确部门职责分工，细化目标任务，制定政策措施，强化资源要素保障，协同推进政策落实、项目落地。各市区农业农村部门要认真做好组织实施，强化组织协调，聚合各方资源，积极推进工作开展。

**（二）强化政策支持。**积极争取中央财政资金，设置自治区现代设施农业建设专项资金，充分发挥中央和自治区财政投入引导带动作用，吸引社会资本投入，鼓励金融机构根据设施农业特点设立专属金融产品，实施设施农业贷款贴息和以奖代补政策。通过地方政府债券支持符合条件的现代设施农业相关项目建设。激励各类经营主体参与现代设施农业建设，撬动更多金融和社会资本投向现代设施农业。重点支持示范面广、带动力强、引领性高的设施农业关键技术与装备。落实好设施农业用地政策，推动出台设施农业用电用水政策。

**（三）强化绩效评估。**采取第三方评估、交叉评价和群众满意度调查等方式，科学开展现代设施农业建设工作完成情况绩效评价，注重过程跟踪，强化绩效评估考核，将项目评估考核结果与次年资金分配、项目安排、奖励考评挂钩，完善奖惩制度，对工作绩效突出，建设成效明显的予以奖励，对于工作滞后，建设进展缓慢的予以通报，限期整改。

**（四）强化宣传引导。**通过树典型、广宣传，开创全区加快设施农业建设的良好局面。通过展销会、博览会、现场会、

推广会等模式，积极推广展示现代设施农业建设的新技术、新装备和新模式；发掘各地在工作推进、政策支持、要素保障、投融资创新等方面的好做法，总结推介一批差异化、特色化的典型案例，推动各地互学互鉴，引领设施农业面上整体提升。