附件1

每条后方括弧内备注为修改意见

条文中黑体字部分为修改的内容

边框内为删除内容

**宁夏回族自治区实施《中华人民共和国农产品质量安全法》办法（修正草案）**

**（征求意见稿）**

第一章 总 则

第一条【**保留**】 为了保障农产品质量安全，维护公众健康，促进农业和农村经济科学发展，根据《[中华人民共和国农产品质量安全法](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%86%9C%E4%BA%A7%E5%93%81%E8%B4%A8%E9%87%8F%E5%AE%89%E5%85%A8%E6%B3%95/1993811?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%AE%81%E5%A4%8F%E5%9B%9E%E6%97%8F%E8%87%AA%E6%B2%BB%E5%8C%BA%E5%AE%9E%E6%96%BD%E3%80%8A%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%86%9C%E4%BA%A7%E5%93%81%E8%B4%A8%E9%87%8F%E5%AE%89%E5%85%A8%E6%B3%95%E3%80%8B%E5%8A%9E%E6%B3%95/_blank)》和有关法律、行政法规的规定，结合自治区实际，制定本办法。

第二条**【保留】** 在自治区行政区域内从事农产品生产经营、监督管理以及其他与农产品质量安全有关的活动，适用本办法。

第三条**【修改】**本办法所称农产品，是指来源于**种植业、林业、畜牧业和渔业**等的初级产品，即在农业活动中获得的植物、动物、微生物及其产品。

本办法所称农业投入品，是指在农产品生产过程中使用或者添加的物质，包括肥料、农药、生长调节剂、兽药、饲料和饲料添加剂等。

第四条**【保留】** 县级以上人民政府统一领导、协调本行政区域内的农产品质量安全工作，将农产品质量安全工作纳入本级国民经济和社会发展规划，农产品质量安全监督管理经费纳入本级财政预算，并建立健全农产品质量安全监督管理体系和服务体系。

第五条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**负责本行政区域内农产品质量安全的监督管理工作。

**市场监督管理**等有关部门按照各自职责，负责农产品质量安全的有关工作。

乡（镇）人民政府应当落实农产品质量安全管理责任，加强对本行政区域内农产品生产、经营活动的指导和监督。

第六条**【修改机构名称】**各级人民政府应当引导和支持农产品生产者、经营者依法成立或者加入**农民专业合作社**和农产品行业协会，并为其生产经营活动提供指导和帮助，监督其执行农产品质量安全标准。

**农民专业合作社**和农产品行业协会应当加强自律管理，为农产品生产者、经营者提供农产品质量安全信息和技术服务，指导其依法从事农产品生产经营活动。

农产品生产者、经营者应当依照法律、法规以及农产品质量安全标准从事农产品生产和经营活动，保证农产品质量安全。

第二章 农产品产地

第七条**【修改】** **县级以上人民政府农业农村主管部门应当会同同级生态环境、自然资源等部门制定农产品产地监测计划，加强农产品产地安全调查、监测和评价工作**。

第八条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**应当在下列区域设置农产品产地安全监测点，监控农产品产地安全变化动态，指导农产品产地安全管理和保护工作：

（一）工矿企业周边的农产品生产区；

（二）城市郊区农产品生产区；

（三）重要农产品生产区；

（四）其他需要监测的农产品生产区。

第九条**【修改】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**应当会同**生态环境、林业草原、自然资源**等部门，将不适宜特定农产品生产的区域，划定为特定农产品禁止生产区，报本级人民政府批准后**实施**。

特定农产品禁止生产区应当设置标示牌，标明禁止生产区的范围、主要污染物和禁止生产农产品种类等内容。

任何单位和个人不得擅自移动和损毁标示牌。

第十条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府应当组织**农业农村、生态环境、自然资源、林业草原**等部门，对特定农产品禁止生产区和有毒有害物质不符合产地安全标准的其他农产品生产区域进行修复和治理。

第十一条**【修改】** 特定农产品禁止生产区的产地环境改善后，符合产地安全标准的，**农业农村主管部门**应当及时提出调整建议，报本级人民政府批准后**实施**。

第十二条**【修改】** 禁止任何单位和个人向农产品生产区排放、倾倒、填埋工业废渣、废气、废水、含病原体的污水、污物以及有毒有害固体废物、生活垃圾和其他污染物。

农业生产用水和用作肥料或者土壤改良剂的固体废物，**应当符合法律、法规和国家有关强制性标准的要求。**

第十三条**【修改】** 农产品生产者应当及时清除、回收农用薄膜和农业投入品包装物；对规模化养殖生产中产生的废水和畜禽粪便等应当及时清运或者进行无害化处理，防止污染农产品产地环境。

第十四条**【修改机构名称】** 发生农产品产地污染事故或者突发事件时，相关单位或者个人应当采取应急措施，及时通报可能受到危害的单位和个人，并立即报告所在地**农业农村和生态环境主管部门**。

接到报告的**农业农村和生态环境主管部门**应当立即到达现场调查处理，同时报告本级人民政府。

第三章 农业投入品

第十五条**【保留】** 法律、行政法规规定对农业投入品的生产、经营和销售实行许可制度的，其生产、经营和销售者应当依法取得许可证后，方可从事生产、经营和销售活动。

第十六条**【修改机构名称】** 禁止生产、销售国家明令禁止使用和淘汰的农业投入品。

县级以上人民政府**农业农村主管部门**应当将国家规定禁止、淘汰、限制使用的农业投入品目录等信息向社会公布。

第十七条**【保留】** 农产品生产者应当按照农产品质量安全标准和有关规定使用农业投入品。鼓励使用有机肥料、微生物肥料、生物农药等农业投入品。

第十八条**【修改机构名称】** 农业投入品批发市场的开办者，应当查验入场销售者的经营资格，与入场销售者签订产品安全责任协议。

入场销售者销售禁止使用、淘汰的农业投入品的，市场开办者应当要求销售者立即停止销售，并报告所在地**市场监管部门和农业农村主管部门。**

第十九条**【保留】** 农业投入品销售者应当建立进货查验制度，查验供货方的营业执照、生产经营许可证、产品检验合格证，并保存其复印件。建立货物销售记录，记载其销售农业投入品的名称、生产日期、保质期、生产企业、产品登记证号或者产品批准文号、采购日期、来源、数量以及销售时间、对象、数量等事项。

第二十条**【保留】** 销售限制使用的农业投入品，销售者应当向购买者提供关于该产品用法、用量、使用范围等注意事项的书面说明，并进行使用限制提示。

第四章 农产品生产

第二十一条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**应当会同有关部门监督实施农产品质量安全标准，依据农产品质量安全标准制定当地的生产技术要求和操作规程。

第二十二条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**应当引导农产品生产者进行标准化生产，推进农业标准化生产基地、农业标准化生产综合示范区、示范场（户）和无规定动物疫病区的建设。

第二十三条**【修改】** 鼓励和支持农产品生产者生产优质农产品，申请使用无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志等质量安全标志。

第二十四条**【保留】** 在农产品生产中不得有下列行为：

（一）使用国家禁止使用和淘汰的农业投入品；

（二）超范围、超剂量使用国家限制使用的农业投入品；

（三）将人用药品用于动物；

（四）使用农药或者其他有害物质捕捞、捕猎；

（五）收获、捕捞、屠宰未达到安全间隔期或者休药期的农产品；

（六）在特定农产品禁止生产区生产、捕捞、采集特定农产品；

（七）使用危害人体健康的物品对农产品进行清洗、整理、加工、保鲜、包装、储运等；

（八）法律、法规禁止的其他行为。

第二十五条**【修改机构名称】** 农产品生产企业、**农民专业合作社**和农产品标准化生产基地应当建立农产品生产记录，记载下列事项：

（一）农产品名称、农业投入品名称、来源、用法、用量、使用日期和停用日期；

（二）动物疫病、植物病虫害的发生、防治情况；

（三）动物死亡、无害化销毁处理情况；

（四）收获、屠宰或者捕捞的日期。

鼓励其他农产品生产者建立农产品生产记录。

第二十六条**【修改机构名称】** 农产品生产企业和**农民专业合作社**，应当自行或者委托具备相应检测条件和能力的检测机构对其生产的农产品进行质量安全检测。检测合格的，应当附具检测合格证明，并标注产品的名称、产地、生产单位和生产日期；不得销售经检测不符合农产品质量安全标准的农产品。

第二十七条【修改】 **农产品生产企业、农民专业合作社应当执行法律、法规的规定和国家有关强制性标准，保证其销售的农产品符合农产品质量安全标准，并根据质量安全控制、检测结果等开具承诺达标合格证，承诺不使用禁用的农药、兽药及其他化合物且使用的常规农药、兽药残留不超标等。鼓励和支持农户销售农产品时开具承诺达标合格证。**

**从事农产品收购的单位或者个人应当按照规定收取、保存承诺达标合格证或者其他质量安全合格证明，对其收购的农产品进行混装或者分装后销售的，应当按照规定开具承诺达标合格证。**

**农产品批发市场应当建立健全农产品承诺达标合格证查验等制度。**

农产品经营者应当为其经营的农产品质量安全负责。

第五章 农产品包装和标识

第二十八条**【保留】** 引导、鼓励、支持农产品生产经营者对其产品进行包装销售。包装销售农产品的单位或者个人，应当对其销售农产品的包装和标识的内容负责。

对于适宜包装或者附加标识的农产品应当包装或者附加标识后销售。

第二十九条**【修改】** 农产品生产企业、**农民专业合作社**以及从事农产品收购的单位和个人，应当对用于销售的下列农产品进行包装：

（一）无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，但鲜活畜、禽、水产品除外；

（二）新鲜畜、禽、水产品的分割产品以及直接食用的蜂蜜、新鲜果蔬等农产品；

（三）自治区人民政府**农业农村主管部门**规定的其他农产品。

符合规定包装的农产品拆包后直接向消费者销售的，可以不再另行包装。

对不适宜包装的农产品，应当采取附加标签、标识牌、标识带、说明书等形式予以标识。

第三十条**【保留】** 包装农产品应当符合下列规定：

（一）包装材料、容器、保鲜剂、防腐剂、添加剂等，符合国家有关强制性技术规范；

（二）包装、容器符合储藏、运输、销售及保障安全的要求，便于拆卸和搬运，防止机械损伤和二次污染；

（三）包装场所、用水、用具应当符合卫生要求，并配备必要的冷藏设备和消毒设备。

（四）法律、法规和规章规定的其他条件。

第三十一条**【保留】** 包装和标识上应当标明产品品名、产地、生产者名称和地址、生产日期、联系电话等内容。有分级标准或者使用添加剂的，还应当标明产品质量等级或者添加剂名称。

农产品标识标注应当准确、清晰、显著，使用文字应当规范。进口农产品应当附中文说明书。

第三十二条**【修改】** 通过无公害农产品、绿色食品、有机农产品和 地理标志等认证或者登记保护的农产品，应当在其产品或者包装上使用相应的标志。

禁止伪造、冒用、转让、买卖、超期、超范围使用农产品质量认证标志。

第六章【修改】 监督管理

第三十三条**【保留】** 县级以上人民政府应当建立农产品质量安全信息发布制度，统一发布农产品质量安全监测信息、事件信息和监督管理信息。

第三十四条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府应当建立完善农产品质量安全检验检测体系，由**农业农村主管部门**制定并组织实施农产品质量安全检验检测计划，定期对生产或者销售的农产品进行抽查检测。

第三十五条**【修改】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门负责农产品从种植养殖环节到进入批发、零售市场或者生产加工企业前的质量安全监督管理工作。**

**市场监督管理部门负责农产品进入批发市场、零售市场或者生产加工企业后的质量安全监督管理及餐饮业和集体食堂等消费环节的农产品质量安全监督检查。**

**海关部门负责进出口农产品质量安全的监督检查。**

**生态环境保护主管部门**负责农产品产地的环境质量监督检查。

**公安部门负责依法打击涉及农产品质量安全的违法犯罪行为。**

第三十六条**【保留】** 有下列情形之一的农产品，不得销售：

（一） 含有国家禁止使用的农药、兽药或者其他化学物质的；

（二） 农药、兽药等化学物质残留或者重金属等有毒有害物质超标的；

（三） 含有致病性寄生虫、微生物或者生物毒素不符合农产品质量安全标准的；

（四） 未到农药安全间隔期或者兽药休药期的；

（五） 腐烂、变质的；

（六） 使用的包装材料、保鲜剂、防腐剂、添加剂等不符合国家有关强制性技术规范的；

（七）病体、病死动物及其产品；

（八）法律、法规规定的其他不得销售的农产品。

第三十七条**【保留】** 农产品生产记录和农业投入品销售记录应当保存二年。禁止伪造农产品生产记录和农业投入品销售记录。

第三十八条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**根据需要，可以在乡镇、农产品生产基地、农产品批发市场、农产品生产经营企业和设施农业集中区设立农产品质量安全临时监测点。

第三十九条**【修改机构名称】** **农业农村主管部门**对农产品进行监督抽查检测时，被抽查人应当配合；抽查检测，不得向被抽查人收取费用。

被抽查人对检测结果有异议的，可以申请复检。对经检测不合格的农产品，由**农业农村主管部门**监督生产者或者销售者进行无害化处理，不能进行无害化处理的，予以销毁；对经检验合格的农产品，应当出具农产品质量安全证明，并退还被抽查人。被抽查人拒绝抽查检测的，其农产品不得销售。因检测结果错误造成被抽查人损失的，应当依法承担赔偿责任。

第四十条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**和**市场监督管理部门**应当对农产品、农业投入品生产者和销售者违法行为进行记录。对有违法行为记录的农产品、农业投入品生产者和销售者，应当增加抽查检测频次。

第四十一条**【修改机构名称】** 县级以上人民政府**农业农村主管部门**应当建立农产品质量安全违法行为举报制度。对举报的事项，属于本部门职责的，应当及时受理，并进行核实、处理、答复；对不属于本部门职责的，应当及时移送有权处理的部门调查处理，并告知举报人。

第七章 法律责任

第四十二条**【保留】** 对违反本办法规定的行为，有关法律、法规另有处罚规定的，从其规定。

第四十三条**【删除】** 违反本办法规定，违法使用农业投入品或者在农产品生产中有其他禁止性行为的，由县级以上人民政府农业或者有关主管部门依据各自职责没收违法所得，货值金额不足五千元的，并处二万元罚款；货值金额五千元以上不足一万元的，并处五万元罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额五倍以上十倍以下罚款。

第四十四条**【删除】** 违反本办法规定，擅自移动、损毁标示牌的，由县级以上人民政府农业主管部门责令限期改正，可以处一千元以下罚款。

第四十五条**【删除】** 违反本办法规定，销售不得销售的农产品的，由县级以上人民政府农业主管部门或者工商行政管理部门依据各自职责责令停止销售，追回已经销售的农产品，对违法销售的农产品进行无害化处理或者予以监督销毁；没收违法所得，并处二千元以上二万元以下罚款。

第四十六条**【删除】** 违反本办法规定，未建立或者不按规定建立农业投入品进货查验制度、农产品生产记录和农业投入品销售记录，或者伪造农产品生产记录、农业投入品销售记录的，由县级以上人民政府农业主管部门责令限期改正；逾期不改正的，由县级以上农业行政执法部门处以五百元以上二千元以下罚款。

第四十七条**【删除】** 违反本办法规定，伪造、冒用、转让、买卖、超期、超范围使用农产品检测合格证明或者农产品质量认证标志、标识的，由县级以上人民政府农业主管部门责令限期改正，并处以二千元以上二万元以下罚款。

第四十八条**【保留】** 违反本办法规定，农产品生产者、经营者造成消费者人身、财产损害的，依法承担赔偿责任。

第四十九条**【修改机构名称】 农业农村主管部门**和其他相关部门工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由其所在单位或者上级主管部门、监察机关依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第五十条 本办法自2012年1月1日起施行。